

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**АДМИНИСТРАЦИИ РУССКОХАЛАНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ЧЕРНЯНСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**14 марта 2016 года № 10**

**Об утверждении целевой**

**программы "Комплексные**

**меры профилактики проявлений**

**терроризма и экстремизма на**

**территории Русскохаланского**

**сельского поселения Чернянского**

**района на 2016-2018 годы"**

Для выявления, предупреждения, пресечения терроризма и экстремизма на территории Русскохаланского сельского поселения, во исполнении Федерального закона Российской Федерации от 06.03.2006 г. № 35 ФЗ "О противодействии терроризму, Федерального закона Российской Федерации от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности", руководствуясь ст.14 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", ст.8 Устава Русскохаланского сельского поселения муниципального района "Чернянский район" администрация Русскохаланского сельского поселения

**п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить целевую программу "Комплексные меры профилактики проявлений терроризма и экстремизма на территории Русскохаланского сельского поселения Чернянского района на 2016-2018 годы".

2. Признать Постановление администрации Русскохаланского сельского поселения № 5 от 12.01.2013 года утратившим силу.

3. Контроль за исполнением данного постановления оставляю за собой.

**Глава администрации Русскохаланского**

**сельского поселения Г.И.Сбитнева**

**УТВЕРДЕНА**

**постановление администрации**

**Русскохаланского сельского поселения**

**от 14 марта 2016 года № 10**

**Целевая программа**

**«Комплексные меры профилактики проявления терроризма и экстремизма на территории Русскохаланского сельского поселения муниципального района «Чернянский район» на 2016-2018 годы»**

**Паспорт**

**целевой программы**

**«Комплексные меры профилактики терроризма и  экстремизма на территории Русскохаланского сельского поселения Чернянского района**

**на 2016 – 2018 годы»**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование Программы** | Целевая программа  «Комплексные меры профилактики терроризма и экстремизма на территории Русскохаланского сельского поселения Чернянского района на 2016-2018 годы» (далее – Программа) |
| Муниципальный заказчик Программы | Администрация Русскохаланского сельского поселения |
| Разработчик Программы | Администрация Русскохаланского сельского поселения |
| Основная цель Программы | Укрепление в поселении толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека. |
| Основные задачи Программы | Выявление и преодоление негативных тенденций, тормозящих устойчивое социальное и культурное развитие поселения и находящих свое проявление в фактах;  формирование в поселении позитивных ценностей и установок на уважение, принятие и понимание богатого многообразия культур народов, их традиций и этнических ценностей. |
| Сроки реализации Программы | 2016-2018 годы. |
| Структура программы, перечень подпрограмм, основных направлений и мероприятий | Паспорт целевой программы «Комплексные меры профилактики терроризма и экстремизма на территории Русскохаланского сельского поселения на 2016-2018 годы».  Раздел 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами.  Раздел 2. Основные цели и задачи программы.  Раздел 3. Система программных мероприятий.  Раздел 4. Основные условия и направления реализации Программы.  Раздел 5. Механизм реализации, организация управления и контроль за ходом реализации Программы.  Раздел 5. Оценка эффективности от реализации программы.  Программа не содержит подпрограмм. |
| Исполнители Программы | Администрация Русскохаланского сельского поселения, МКУК «Русскохаланский ЦСДК», комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, совет общественности, КДН. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы (целевые показатели) | Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости;  снижение степени распространенности негативных этнических установок и предрассудков, прежде всего, в молодежной среде;  формирование толерантного сознания, основанного на понимании и принятии культурных отличий, неукоснительном соблюдении прав и свобод граждан. |
| Система организации контроля за исполнением Программы | Контроль за реализацией Программы осуществляет   Администрация Русскохаланского сельского поселения. |

*Раздел I.*

**Содержание проблемы и обоснование необходимости   
ее решения программными методами.**

      Необходимость подготовки Программы и последующей ее реализации вызвана тем, что современная ситуация в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом в Российской Федерации остается напряженной. В условиях, когда наметилась тенденция к стабилизации обстановки в регионе Северного Кавказа и, в частности, на территории Чечни, где террористы практически лишены возможности осуществлять подрывные действия силами крупных вооруженных формирований, их деятельность организуется по принципу нанесения точечных ударов по жизненно важным объектам и местам со значительным скоплением людей на всей территории России. Учитывая поступающую в правоохранительные органы информацию об активизации деятельности членов бандформирований по планированию террористических акций в различных городах страны, в том числе и в городах Москве, Кизляре, терроризм все больше приобретает характер реальной угрозы для безопасности жителей поселения. На ситуацию в области существенное влияние оказывают ее географическое положение, многонациональный состав населения.  Наиболее остро встает проблема обеспечения антитеррористической защищенности объектов социальной сферы. Уровень материально-технического оснащения учреждений образования, культуры и здравоохранения характеризуется достаточно высокой степенью уязвимости в диверсионно-террористическом отношении. Характерными недостатками по обеспечению безопасности на ряде объектов социальной сферы, образования, здравоохранения, культуры являются: отсутствие тревожной кнопки, систем оповещения, видеонаблюдения, металлических дверей и надежного ограждения. Учреждения здравоохранения, социальной поддержки населения не имеют турникетов, детекторов металла, автоматических шлагбаумов, наличие которых требуется для укрепления входа и въезда на территории указанных объектов. Имеют место недостаточные знания и отсутствие навыков обучающихся, посетителей и работников правилам поведения в чрезвычайных ситуациях, вызванных проявлениями терроризма и экстремизма. Наиболее проблемными остаются вопросы, связанные с выполнением мероприятий, направленных на обеспечение безопасности. Именно этим и вызвана необходимость решения данной задачи программно-целевым методом.

         Программа реализуется совместными усилиями органов местного самоуправления, расположенных в поселении образовательных учреждений и учреждений культуры, общественных организаций и объединений, некоммерческих организаций.

*Раздел II.*

**Основные цели и задачи программы.**

Цель Программы - укрепление в поселении толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Основными задачами реализации Программы являются:

1) Выявление и преодоление негативных тенденций, тормозящих устойчивое социальное и культурное развитие сельского поселения и находящих свое проявление в фактах:

- межэтнической и межконфессиональной враждебности и нетерпимости;

- агрессии и насилия на межэтнической основе;

- распространения негативных этнических и конфессиональных стереотипов;

- ксенофобии, бытового расизма, шовинизма;

- политического экстремизма на националистической почве.

2) Формирование в поселении позитивных ценностей и установок на уважение, принятие и понимание богатого многообразия культур народов, их традиций и этнических ценностей посредством:

- утверждения основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей сельского поселения;

- воспитания культуры толерантности и межнационального согласия;

- достижения необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;

- формирования мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу;

- общественного осуждения и наказания на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.

Достижение поставленных задач возможно в условиях упрочения российской общегражданской общности на основе признания прав и свобод человека и гражданина при одновременном создании условий для удовлетворения реальных этнокультурных и конфессиональных потребностей жителей поселения.

*Раздел III.*

*Система программных мероприятий.*

Масштабность и сложность решения поставленных задач требуют применения программно-целевых методов при разработке и реализации Программы.

Осуществление комплекса мероприятий Программы должно проводиться по следующим основным направлениям:

1) Совершенствование правовой базы и правоприменительной практики в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений.

2) Выработка и реализация мер раннего предупреждения межэтнической напряженности, проявлений национального высокомерия, нетерпимости и насилия, профилактики экстремизма.

3) Повышение эффективности механизмов реализации миграционной политики в сельском поселении.

4) Разработка и реализация социальных проектов, содействующих интеграции мигрантов в сообщество и обеспечивающих удовлетворение этнокультурных и религиозных потребностей граждан.

5) Совершенствование системы регулирования этносоциальных и этнокультурных процессов в поселении.

6) Формирование единого информационного пространства для пропаганды и распространения идей толерантности, гражданской солидарности и уважения к другим культурам.

7) Разработка и реализация в учреждениях дошкольного, начального, среднего, образования образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие.

8) Развитие межэтнической интеграции в области культуры.

9) Осуществление мониторинга выполнения Программы, постоянный контроль хода ее реализации со стороны органов власти и общественности.

Достижение целей и задач Программы обеспечивается выполнением мероприятий:

1) Воспитание культуры толерантности через систему образования.

Формирование толерантного сознания происходит в течение всей жизни человека, однако, его основы закладываются в процессе первичной социализации. Важнейшим институтом социализации наряду с семьей является образование. Именно система образования, в первую очередь дошкольного и школьного, должна заложить мировоззренческие основы будущей толерантной личности.

2) Укрепление толерантности и профилактика экстремизма в молодежной среде.

Молодежь представляет собой особую социальную группу, которая в условиях происходящих общественных трансформаций чаще всего оказывается наиболее уязвимой с экономической и социальной точек зрения. Нередко формирующийся у молодых людей комплекс социальных обид принимает форму этнически окрашенного протеста, что создает благоприятные условия для роста на этой почве разного рода «этно-» и «мигрантофобий». В «чужих» - «приезжих» и «мигрантах» - молодежь, не имеющая жизненного опыта и знаний, порой начинает видеть причины собственной неустроенности. Они начинают восприниматься как угроза материальному благополучию, как нечто такое, что ограничивает возможности и жизненные шансы молодых людей на рынке труда, образования, жилья и т.д. В этой ситуации проникновение в молодежную среду экстремистских взглядов и идей может привести, как показывает опыт, к трагическим последствиям – применению насилия в отношении мигрантов, иностранных граждан.

3) Развитие толерантной среды сельского поселения средствами массовой информации.

Важным направлением работы по формированию толерантной среды - является создание единого информационного пространства для распространения идей толерантности, гражданской солидарности, уважения к другим народам, культурам, религиям. Наряду с пропагандой ценностей мира и согласия в межнациональных и межконфессиональных отношениях, необходимо использование потенциала средств массовой информации для содействия свободному и открытому диалогу, обсуждения имеющихся проблем, преодоления индифферентности по отношению к группам и идеологиям, проповедующим нетерпимость.

4) Совершенствование механизмов обеспечения законности и правопорядка в сфере межнациональных отношений.

Одним из важнейших направлений деятельности по гармонизации межнациональных отношений и созданию толерантной среды является совершенствование правового регулирования и правоприменительной практики в области межэтнических и межконфессиональных взаимодействий. Это относится к строгому соблюдению требований закона при найме на работу и использовании труда этнических мигрантов, улучшению работы органов внутренних дел, осуществляющих их регистрацию и учет занятости, предупреждению дискриминации по этническому признаку в сфере трудовых отношений, профилактике экстремизма и противодействию ксенофобии, прежде всего, в молодежной среде. Необходимо совершенствование профессиональных навыков сотрудников органов правопорядка, работающих с представителями этнических меньшинств, а также занимающихся расследованиями правонарушений и преступлений на почве этнической и религиозной нетерпимости. Насущной задачей является информирование населения, в первую очередь, из числа иностранных граждан, о необходимости соблюдения мер безопасности.

5) Использование ресурсов международного и межрегионального сотрудничества в деле формирования культуры мира и толерантности.

Международное и межрегиональное сотрудничество является важным ресурсом создания толерантной среды. В условиях глобализации, резко усилившей динамику миграционных потоков и международного культурного обмена, особую значимость приобретает задача сохранения культуры толерантности в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений, сосуществования различных культур. На выработке стабильных и продуктивно действующих социальных и правовых механизмов предотвращения и пресечения межэтнической и межконфессиональной вражды, а также поощрения толерантности, сосредоточены усилия многих международных организаций, к которым принадлежит и Россия.

*Раздел IV.*

*Механизм реализации, организация управления и контроль за ходом*

*реализации Программы*

Важнейшим условием успешного выполнения Программы является взаимодействие при ее реализации органов власти, образовательных учреждений и учреждений культуры, общественных организаций и объединений, некоммерческих организаций. Только реальное взаимодействие может заложить основы гражданского согласия как необходимого условия сохранения стабильности, обеспечить результативность проводимых мероприятий.

Объединение усилий органов власти, общественных организаций и движений, участие структур гражданского общества в осуществлении Программы необходимы для эффективной борьбы с проявлениями  политического экстремизма и ксенофобии. Рост активности граждан в противостоянии межнациональной и межрелигиозной розни способствует поддержанию общественного порядка, формированию этнической и конфессиональной толерантности. Каждый из разделов Программы должен стать объектом объединенных усилий участников Программы в деле всестороннего развития традиций гражданской солидарности, воспитания культуры мира и формирования толерантности, способствующих обеспечению атмосферы межнационального мира и согласия.

Программа реализуется исполнительными органами местного самоуправления с привлечением в установленном порядке образовательных учреждений и учреждений культуры, УУП, КДН, общественных организаций и объединений, некоммерческих организаций.

*Раздел V*

*Оценка эффективности от реализации программы*

Реализация Программы позволит:

1) Создать эффективную систему правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.

2) Снизить степень распространенности негативных этнических установок и предрассудков, прежде всего, в молодежной среде.

3) Способствовать формированию толерантного сознания, основанного на понимании и принятии культурных отличий, неукоснительном соблюдении прав и свобод граждан.

Программные мероприятия и исполнители

| № | Наименование мероприятия | Исполнители | Примечание |
| --- | --- | --- | --- |
|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Организация целенаправленной разъяснительной работы в образовательных учреждениях об уголовной и административной ответственности за националистические и иные экстремистские проявления | Администрация Русскохаланского сельского поселения, МКУК «Русскохаланский ЦСДК», совет общественности, КДН |  |
| 2. | Изъятие из незаконного оборота печатной продукции, аудио- и видео материалов, содержание которых направлено на разжигание национальной, расовой и религиозной вражды | Администрация Русскохаланского сельского поселения , совет общественности, КДН |  |
| 3. | Проведение профилактических мероприятий по выявлению несовершеннолетних, допускающих употребление спиртных напитков, наркотических веществ, места их концентрации, возможного приобретения, сбыта, потребления данных веществ, их принадлежность к группам антиобщественного, экстремистского и иного характера, лидеров и активных участников этих групп, а также лиц, вовлекающих несовершеннолетних в антиобщественную деятельность | Администрация Русскохаланского сельского поселения, МКУК «Русскохаланский ЦСДК», совет общественности, КДН |  |
| 4. | Реализация комплекса организационно – правовых и иных мер в целях устранения причин, способствующих распространению экстремизма в молодежной среде, создания социально-экономических и идеологических условий, препятствующих таким общественно-опасным проявлениям | Администрация Русскохаланского сельского поселения, МКУК «Русскохаланский ЦСДК», совет общественности, КДН |  |
| 5. | Информировать население, проживающее на территории сельского поселения о необходимости повышения бдительности т действиях при угрозе террористических актов, а также чрезвычайных ситуаций по месту проживания и на объектах с массовым пребыванием людей | Администрация Русскохаланского сельского поселения, комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, совет общественности |  |
| 6. | Обеспечить принятие мер для устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений террористической и экстремистской направленности. | Администрация Русскохаланского сельского поселения, совет общественности, КДН |  |
| 7. | Вести постоянную работу по выявлению деятельности лидеров и активных членов экстремистских организаций в целях противодействия проявлениям политического и религиозного экстремизма, для чего:  - развернуть индивидуально-профилактическую работу по месту проживания, учебы и работы с нарушителями, состоящими на учете в правоохранительных органах и администрации сельского поселения за совершение противоправных действий при проведении общественно-политических мероприятий, концертов и других массовых мероприятий либо за участие в несанкционированных протестных акциях;  - осуществить мероприятия по выявлению и размещению молодежных группировок, объединений и сообществ с экстремистскими устремлениями | Администрация Русскохаланского сельского поселения, совет общественности, КДН |  |
| 8. | Проводить оперативно-профилактические мероприятия по выявлению и пресечению фактов нарушения российского законодательства в сфере миграции | Администрация Русскохаланского сельского поселения, совет общественности |  |
| 9. | Средствами культуры и искусства способствовать организации содержательного досуга населения, направленного на формирование и развитие личности, достойного поведения детей и молодежи, раскрытие природы экстремизма в любых его проявлениях, на уменьшение риска социальных конфликтов, на развитие здоровых нравственно- эстетических качеств и досуговых интересов | МКУК «Русскохаланский ЦСДК» |  |
| 10. | Проводить мероприятия по осуществлению контроля деятельности религиозных организаций и изучение деятельности религиозных групп на территории сельского поселения | Администрация Русскохаланского сельского поселения, совет общественности |  |