



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ РУССКОХАЛАНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ЧЕРНЯНСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

14 марта 2016 года

№ 10

Об утверждении целевой программы "Комплексные меры профилактики проявлений терроризма и экстремизма на территории Русскохаланского сельского поселения Чернянского района на 2016-2018 годы"

Для выявления, предупреждения, пресечения терроризма и экстремизма на территории Русскохаланского сельского поселения, во исполнении Федерального закона Российской Федерации от 06.03.2006 г. № 35 ФЗ "О противодействии терроризму, Федерального закона Российской Федерации от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности", руководствуясь ст.14 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", ст.8 Устава Русскохаланского сельского поселения муниципального района "Чернянский район" администрация Русскохаланского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить целевую программу "Комплексные меры профилактики проявлений терроризма и экстремизма на территории Русскохаланского сельского поселения Чернянского района на 2016-2018 годы".
2. Признать Постановление администрации Русскохаланского сельского поселения № 5 от 12.01.2013 года утратившим силу.
3. Контроль за исполнением данного постановления оставляю за собой.

**Глава администрации Русскохаланского
сельского поселения**

Г.И.Сбитнева

Целевая программа
«Комплексные меры профилактики проявления терроризма и экстремизма на территории Русскохаланского сельского поселения муниципального района «Чернянский район» на 2016-2018 годы»

Паспорт
целевой программы
«Комплексные меры профилактики терроризма и экстремизма на территории Русскохаланского сельского поселения Чернянского района на 2016 – 2018 годы»

Наименование Программы	Целевая программа «Комплексные меры профилактики терроризма и экстремизма на территории Русскохаланского сельского поселения Чернянского района на 2016-2018 годы» (далее – Программа)
Муниципальный заказчик Программы	Администрация Русскохаланского сельского поселения
Разработчик Программы	Администрация Русскохаланского сельского поселения
Основная цель Программы	Укрепление в поселении толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.
Основные задачи Программы	Выявление и преодоление негативных тенденций, тормозящих устойчивое социальное и культурное развитие поселения и находящих свое проявление в фактах; формирование в поселении позитивных ценностей и установок на уважение, принятие и понимание богатого многообразия культур народов, их традиций и этнических ценностей.
Сроки реализации Программы	2016-2018 годы.
Структура программы, перечень подпрограмм, основных направлений и мероприятий	Паспорт целевой программы «Комплексные меры профилактики терроризма и экстремизма на территории Русскохаланского сельского поселения на 2016-2018 годы». Раздел 1. Содержание проблемы и обоснование

	<p>необходимости ее решения программными методами.</p> <p>Раздел 2. Основные цели и задачи программы.</p> <p>Раздел 3. Система программных мероприятий.</p> <p>Раздел 4. Основные условия и направления реализации Программы.</p> <p>Раздел 5. Механизм реализации, организация управления и контроль за ходом реализации Программы.</p> <p>Раздел 5. Оценка эффективности от реализации программы.</p> <p>Программа не содержит подпрограмм.</p>
Исполнители Программы	Администрация Русскохаланского сельского поселения, МКУК «Русскохаланский ЦСДК», комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, совет общественности, КДН.
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы (целевые показатели)	<p>Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости;</p> <p>снижение степени распространенности негативных этнических установок и предрассудков, прежде всего, в молодежной среде;</p> <p>формирование толерантного сознания, основанного на понимании и принятии культурных отличий, неукоснительном соблюдении прав и свобод граждан.</p>
Система организации контроля за исполнением Программы	Контроль за реализацией Программы осуществляет Администрация Русскохаланского сельского поселения.

Раздел I.

Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами.

Необходимость подготовки Программы и последующей ее реализации вызвана тем, что современная ситуация в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом в Российской Федерации остается напряженной. В условиях, когда наметилась

тенденция к стабилизации обстановки в регионе Северного Кавказа и, в частности, на территории Чечни, где террористы практически лишены возможности осуществлять подрывные действия силами крупных вооруженных формирований, их деятельность организуется по принципу нанесения точечных ударов по жизненно важным объектам и местам со значительным скоплением людей на всей территории России. Учитывая поступающую в правоохранительные органы информацию об активизации деятельности членов бандформирований по планированию террористических акций в различных городах страны, в том числе и в городах Москве, Кизляре, терроризм все больше приобретает характер реальной угрозы для безопасности жителей поселения. На ситуацию в области существенное влияние оказывают ее географическое положение, многонациональный состав населения. Наиболее остро встает проблема обеспечения антитеррористической защищенности объектов социальной сферы. Уровень материально-технического оснащения учреждений образования, культуры и здравоохранения характеризуется достаточно высокой степенью уязвимости в диверсионно-террористическом отношении. Характерными недостатками по обеспечению безопасности на ряде объектов социальной сферы, образования, здравоохранения, культуры являются: отсутствие тревожной кнопки, систем оповещения, видеонаблюдения, металлических дверей и надежного ограждения. Учреждения здравоохранения, социальной поддержки населения не имеют турникетов, детекторов металла, автоматических шлагбаумов, наличие которых требуется для укрепления входа и въезда на территории указанных объектов. Имеют место недостаточные знания и отсутствие навыков обучающихся, посетителей и работников правилам поведения в чрезвычайных ситуациях, вызванных проявлениями терроризма и экстремизма. Наиболее проблемными остаются вопросы, связанные с выполнением мероприятий, направленных на обеспечение безопасности. Именно этим и вызвана необходимость решения данной задачи программно-целевым методом.

Программа реализуется совместными усилиями органов местного самоуправления, расположенных в поселении образовательных учреждений и учреждений культуры, общественных организаций и объединений, некоммерческих организаций.

Раздел II.

Основные цели и задачи программы.

Цель Программы - укрепление в поселении толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Основными задачами реализации Программы являются:

1) Выявление и преодоление негативных тенденций, тормозящих устойчивое социальное и культурное развитие сельского поселения и находящихся свое проявление в фактах:

- межэтнической и межконфессиональной враждебности и нетерпимости;
- агрессии и насилия на межэтнической основе;
- распространения негативных этнических и конфессиональных стереотипов;
- ксенофобии, бытового расизма, шовинизма;
- политического экстремизма на националистической почве.

2) Формирование в поселении позитивных ценностей и установок на уважение, принятие и понимание богатого многообразия культур народов, их традиций и этнических ценностей посредством:

- утверждения основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей сельского поселения;
- воспитания культуры толерантности и межнационального согласия;
- достижения необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;
- формирования мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу;
- общественного осуждения и наказания на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.

Достижение поставленных задач возможно в условиях упрочения российской общегражданской общности на основе признания прав и свобод человека и гражданина при одновременном создании условий для удовлетворения реальных этнокультурных и конфессиональных потребностей жителей поселения.

Раздел III.

Система программных мероприятий.

Масштабность и сложность решения поставленных задач требуют применения программно-целевых методов при разработке и реализации Программы.

Осуществление комплекса мероприятий Программы должно проводиться по следующим основным направлениям:

1) Совершенствование правовой базы и правоприменительной практики в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений.

- 2) Выработка и реализация мер раннего предупреждения межэтнической напряженности, проявлений национального высокомерия, нетерпимости и насилия, профилактики экстремизма.
- 3) Повышение эффективности механизмов реализации миграционной политики в сельском поселении.
- 4) Разработка и реализация социальных проектов, содействующих интеграции мигрантов в сообщество и обеспечивающих удовлетворение этнокультурных и религиозных потребностей граждан.
- 5) Совершенствование системы регулирования этносоциальных и этнокультурных процессов в поселении.
- 6) Формирование единого информационного пространства для пропаганды и распространения идей толерантности, гражданской солидарности и уважения к другим культурам.
- 7) Разработка и реализация в учреждениях дошкольного, начального, среднего, образования образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие.
- 8) Развитие межэтнической интеграции в области культуры.
- 9) Осуществление мониторинга выполнения Программы, постоянный контроль хода ее реализации со стороны органов власти и общественности.

Достижение целей и задач Программы обеспечивается выполнением мероприятий:

- 1) Воспитание культуры толерантности через систему образования.

Формирование толерантного сознания происходит в течение всей жизни человека, однако, его основы закладываются в процессе первичной социализации. Важнейшим институтом социализации наряду с семьей является образование. Именно система образования, в первую очередь дошкольного и школьного, должна заложить мировоззренческие основы будущей толерантной личности.

- 2) Укрепление толерантности и профилактика экстремизма в молодежной среде.

Молодежь представляет собой особую социальную группу, которая в условиях происходящих общественных трансформаций чаще всего оказывается наиболее уязвимой с экономической и социальной точек зрения. Нередко формирующийся у молодых людей комплекс социальных обид принимает форму этнически окрашенного протеста, что создает благоприятные условия для роста на этой почве разного рода «этно-» и «мигрантофобий». В «чужих» - «приезжих» и «мигрантах» - молодежь, не имеющая жизненного опыта и знаний, порой начинает видеть причины собственной неустраиваемости. Они начинают восприниматься как угроза материальному благополучию, как нечто такое, что ограничивает возможности и жизненные шансы молодых людей на рынке труда, образования, жилья и т.д. В

этой ситуации проникновение в молодежную среду экстремистских взглядов и идей может привести, как показывает опыт, к трагическим последствиям – применению насилия в отношении мигрантов, иностранных граждан.

3) Развитие толерантной среды сельского поселения средствами массовой информации.

Важным направлением работы по формированию толерантной среды - является создание единого информационного пространства для распространения идей толерантности, гражданской солидарности, уважения к другим народам, культурам, религиям. Наряду с пропагандой ценностей мира и согласия в межнациональных и межконфессиональных отношениях, необходимо использование потенциала средств массовой информации для содействия свободному и открытому диалогу, обсуждения имеющихся проблем, преодоления индифферентности по отношению к группам и идеологиям, проповедующим нетерпимость.

4) Совершенствование механизмов обеспечения законности и правопорядка в сфере межнациональных отношений.

Одним из важнейших направлений деятельности по гармонизации межнациональных отношений и созданию толерантной среды является совершенствование правового регулирования и правоприменительной практики в области межэтнических и межконфессиональных взаимодействий. Это относится к строгому соблюдению требований закона при найме на работу и использовании труда этнических мигрантов, улучшению работы органов внутренних дел, осуществляющих их регистрацию и учет занятости, предупреждению дискриминации по этническому признаку в сфере трудовых отношений, профилактике экстремизма и противодействию ксенофобии, прежде всего, в молодежной среде. Необходимо совершенствование профессиональных навыков сотрудников органов правопорядка, работающих с представителями этнических меньшинств, а также занимающихся расследованиями правонарушений и преступлений на почве этнической и религиозной нетерпимости. Насущной задачей является информирование населения, в первую очередь, из числа иностранных граждан, о необходимости соблюдения мер безопасности.

5) Использование ресурсов международного и межрегионального сотрудничества в деле формирования культуры мира и толерантности.

Международное и межрегиональное сотрудничество является важным ресурсом создания толерантной среды. В условиях глобализации, резко усилившей динамику миграционных потоков и международного культурного обмена, особую значимость приобретает задача сохранения культуры толерантности в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений, сосуществования различных культур. На выработку стабильных и продуктивно действующих социальных и правовых механизмов предотвращения и пресечения межэтнической и межконфессиональной вражды, а также поощрения толерантности, сосредоточены усилия многих международных организаций, к которым принадлежит и Россия.

Раздел IV.

Механизм реализации, организация управления и контроль за ходом

реализации Программы

Важнейшим условием успешного выполнения Программы является взаимодействие при ее реализации органов власти, образовательных учреждений и учреждений культуры, общественных организаций и объединений, некоммерческих организаций. Только реальное взаимодействие может заложить основы гражданского согласия как необходимого условия сохранения стабильности, обеспечить результативность проводимых мероприятий.

Объединение усилий органов власти, общественных организаций и движений, участие структур гражданского общества в осуществлении Программы необходимы для эффективной борьбы с проявлениями политического экстремизма и ксенофобии. Рост активности граждан в противостоянии межнациональной и межрелигиозной розни способствует поддержанию общественного порядка, формированию этнической и конфессиональной толерантности. Каждый из разделов Программы должен стать объектом объединенных усилий участников Программы в деле всестороннего развития традиций гражданской солидарности, воспитания культуры мира и формирования толерантности, способствующих обеспечению атмосферы межнационального мира и согласия.

Программа реализуется исполнительными органами местного самоуправления с привлечением в установленном порядке образовательных учреждений и учреждений культуры, УУП, КДН, общественных организаций и объединений, некоммерческих организаций.

Раздел V

Оценка эффективности от реализации программы

Реализация Программы позволит:

- 1) Создать эффективную систему правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.
- 2) Снизить степень распространенности негативных этнических установок и предрассудков, прежде всего, в молодежной среде.
- 3) Способствовать формированию толерантного сознания, основанного на понимании и принятии культурных отличий, неукоснительном соблюдении прав и свобод граждан.

Программные мероприятия и исполнители

№	Наименование мероприятия	Исполнители	Примечание
1	2	3	4
1.	Организация целенаправленной разъяснительной работы в образовательных учреждениях об уголовной и административной ответственности за националистические и иные экстремистские проявления	Администрация Русскохаланского сельского поселения, МКУК «Русскохаланский ЦСДК», совет общественности, КДН	
2.	Изъятие из незаконного оборота печатной продукции, аудио- и видео материалов, содержание которых направлено на разжигание национальной, расовой и религиозной вражды	Администрация Русскохаланского сельского поселения, совет общественности, КДН	
3.	Проведение профилактических мероприятий по выявлению несовершеннолетних, допускающих употребление спиртных напитков, наркотических веществ, места их концентрации, возможного приобретения, сбыта, потребления данных веществ, их принадлежность к группам антиобщественного, экстремистского и иного характера, лидеров и активных участников этих групп, а также лиц, вовлекающих несовершеннолетних в антиобщественную деятельность	Администрация Русскохаланского сельского поселения, МКУК «Русскохаланский ЦСДК», совет общественности, КДН	
4.	Реализация комплекса организационно – правовых и иных мер в целях устранения причин, способствующих распространению экстремизма в молодежной среде, создания социально-экономических и идеологических условий, препятствующих таким общественно-опасным проявлениям	Администрация Русскохаланского сельского поселения, МКУК «Русскохаланский ЦСДК», совет общественности, КДН	
5.	Информировать население,	Администрация	

№	Наименование мероприятия	Исполнители	Примечание
1	2	3	4
	<p>проживающее на территории сельского поселения, необходимости повышения бдительности в действиях при угрозе террористических актов, также чрезвычайных ситуаций по месту проживания и на объектах с массовым пребыванием людей</p>	<p>Русскохаланского сельского поселения, комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, совет общественности</p>	
6.	<p>Обеспечить принятие мер для устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений террористической экстремистской направленности.</p>	<p>Администрация Русскохаланского сельского поселения, совет общественности, КДН</p>	
7.	<p>Вести постоянную работу по выявлению деятельности лидеров и активных членов экстремистских организаций в целях противодействия проявлениям политического и религиозного экстремизма, для чего:</p> <ul style="list-style-type: none"> - развернуть индивидуально-профилактическую работу по месту проживания, учебы и работы с нарушителями, состоящими на учете в правоохранительных органах и администрации сельского поселения за совершение противоправных действий при проведении общественно-политических мероприятий, концертов и других массовых мероприятий либо за участие в несанкционированных протестных акциях; - осуществить мероприятия по выявлению и размещению молодежных группировок, объединений и сообществ с экстремистскими устремлениями 	<p>Администрация Русскохаланского сельского поселения, совет общественности, КДН</p>	
8.	<p>Проводить оперативно-профилактические мероприятия</p>	<p>Администрация Русскохаланского</p>	

№	Наименование мероприятия	Исполнители	Примечание
1	2	3	4
	по выявлению и пресечению фактов нарушения российского законодательства в сфере миграции	сельского поселения, совет общности	
9.	Средствами культуры и искусства способствовать организации содержательного досуга населения, направленного на формирование и развитие личности, достойного поведения детей и молодежи, раскрытие природы экстремизма в любых его проявлениях, на уменьшение риска социальных конфликтов, на развитие здоровых нравственно-эстетических качеств и досуговых интересов	МКУК «Русскохаланский ЦСДК»	
10.	Проводить мероприятия по осуществлению контроля деятельности религиозных организаций и изучение деятельности религиозных групп на территории сельского поселения	Администрация Русскохаланского сельского поселения, совет общности	