Утверждена

постановлением администрации

Русскохаланского сельского поселения

от 12 января 2012 года № 5

**Целевая программа**

**«Комплексные меры профилактики проявлений терроризма и экстремизма на территории Русскохаланского сельского поселения муниципального района «Чернянский район» на 2012-2015 годы»**

Целевая программа «Комплексные меры профилактики проявлений терроризма и экстремизма на территории Русскохаланского сельского поселения муниципального района «Чернянский район» на 2012-2015 годы разработана во исполнении Федерального закона Российской Федерации от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ « О противодействии терроризму», Федерального закона Российской Федерации от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

**Характеристика проблемы**

Изучение причин терроризма является одной из основных проблем при разработке и совершенствовании правовых мер борьбы с терроризмом. От того, насколько точно будут установлены причины этого особо опасного преступления, будет зависеть эффективность принимаемых мер по борьбе с ним и их дальнейшее совершенствование. В российской криминогенной науке под причинами преступности, в том числе и различных видов терроризма, принято понимать те социальные явления, которые порождают преступность как свое закономерное следствие. При достаточно большом выборе оснований криминологической классификации причин и условий преступности в отечественной криминологии выделяются факторы, характеризующие терроризм по содержанию или сферам социальной жизни. К каковым, как правило, относятся правовые, социально-экономические, организационно-управленческие, воспитательные, идеологические, психологические, социально-политические и другие причины и условия или процессы и явления, вызывающие преступность в этих сферах жизни. В основе этого сложнейшего и многоликого явления лежит множество причин: политических, экономических, религиозных, межгосударственных и т.п. Они редко проявляются в чистом виде, смешиваются, переплетаются, маскируются.

Согласно статье 4 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Анализ большинства террористических актов показывает, что в процессе подготовки к реализации своих преступных замыслов террористы в той или иной степени попадали в поле зрения как правоохранительных органов, так и населения. Понятно, что не замеченными для какого-то числа окружающих людей они не оставались. Однако виду сохраняющегося в обществе правового нигилизма острой и адекватной реакции при этих соприкосновениях не последовало.

Необходимо отметить, что в отечественной юридической литературе терроризм рассматривается как крайняя форма проявления экстремизма. Под экстремизмом (экстремистской деятельностью) в российской правовой доктрине понимается:

1) деятельность физических лиц и различных организаций (религиозных, общественных и т.д.) по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности России, подрыв безопасности страны, захват или присвоение властных полномочий, создание незаконных вооруженных формирований, осуществление террористической деятельности и т.д.;

2) пропаганда и публичная демонстрация нацистской и сходной с ней атрибутики или символики;

3) публичные призывы к указанной деятельности;

4) финансирование указанной деятельности.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона Российской Федерации от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» экстремистская деятельность (экстремизм):

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и прав на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Необходима организация и проведение разъяснительной работы среди населения, скоординированные совместные усилия представителей всех ветвей власти, правоохранительных органов и самого населения по устранению причин, порождающих террористические экстремистские проявления.

Важнейшее место в борьбе с терроризмом и экстремизмом занимает предупреждение его появлений.

Термин «предупреждение» означает отвратить что-либо заранее принятыми мерами; опередить, сделать что-либо ранее, чем что-нибудь произошло. Предупреждение терроризма и экстремизма можно рассматривать как минимум в двух аспектах. Во-первых, предупреждение и повышение эффективности борьбы с указанными проявлениями – одна из первостепенных задач любого современного государства. Во-вторых, предупреждение – есть комплексная система мер социально-экономического, политического и юридического характера, направленная на предотвращение возникновения террористических и экстремистских организаций (группировок), совершения противоправных акций, целью которой является обеспечение общественной безопасности населения, защита политических, экономических и международных интересов государства.

Противодействие экстремизму – это не только задача государства, необходимы консолидированные усилия политических партий, общественных организаций, всего гражданского общества, всех граждан страны. Экстремизм многолик и крайне опасен, его проявления – от хулиганских действий до актов вандализма и насилия – опираются, как правило, на системные идеологические воззрения. В их основе – ксенофобия, национальная и религиозная нетерпимость. Существует проблема легкодоступности материалов, пропагандирующих экстремизм.

Необходима грамотная превентивная политика по борьбе с терроризмом и экстремизмом. Предупреждение должно заключаться в выявлении, устранении, нейтрализации, локализации и минимизации воздействия тех факторов, которые либо порождают терроризм, либо ему благоприятствуют. Профилактика должна осуществляться на доступных стадиях развития негативных процессов, то есть на этапах, когда формируется мотивация противоправного поведения. Необходимо полностью задействовать не только возможности всех органов государственной власти, участвующих в рамках своей компетенции в предупреждении террористической и экстремистской деятельности, но также и негосударственных структур. Сложившаяся к настоящему времени обстановка требует мобилизации на борьбу с названными проявлениями самых широких слоев населения. Для противодействия экстремизму и терроризму необходима массовая разъяснительная работа среди населения с привлечением специалистов в области теологии, обществоведения, психологии, юриспруденции, средств массовой информации.

**МЕЖВЕДОМСТВЕННЫЙ КОМПЛЕКСНЫЙ ПЛАН**

**мероприятий по профилактике проявлений терроризма и экстремизма на территории Русскохаланского сельского поселения Чернянского района на**

**2012 - 2015 годы**

Межведомственный комплексный план мероприятий по профилактике проявлений терроризма и экстремизма на территории Русскохаланского сельского поселения Чернянского района на 2012 -2015 годы разработан во исполнение Федерального закона Российской Федерации от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федерального закона Российской Федерации от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», в соответствии с поручением Председателя Национального антитеррористического комитета Российской Федерации

|  |  |
| --- | --- |
| Координатор - Заказчик разработки плана: | администрация Русскохаланского сельского поселения муниципального района «Чернянский район» Белгородской области |
| Разработчик плана: | Администрация Русскохаланского сельского поселения муниципального района «Чернянский район» |
| Исполнители плана: | Администрация Русскохаланского сельского поселения, МКУК «Русскохаланский ЦСДК», комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, совет общественности, участковый уполномоченный |
| Цели и задачи плана: | * разработка и реализация на территории Русскохаланского сельского поселения мер по формированию у населения толерантного сознания и поведения, обеспечивающих противодействие пропаганде экстремизма, снижение социально-психологической напряженности в обществе; * разработка и внедрение современных методик изучения состояния общественного мнения, прогнозирование основных тенденций его развития, оценка рисков и последствий деструктивных процессов в обществе;   - разработка и реализация эффективных социальных технологий формирования толерантного сознания и поведения различных категорий населения;  - разработка учебных программ для всех ступеней и форм образования;  - разработка комплексных мер по снижению негативного воздействия на состояние общественного мнения средств массовой информации, рекламы;  - реализация комплекса мер по налаживанию и повышению эффективности межэтнического и межконфессионального диалога |
| Ожидаемые конечные результаты: | - создание научно-методической, организационной и правовой базы с целью внедрения толерантного поведения в социальную практику, снижения социальной напряженности;  - профилактика террористических и  экстремистских проявлений;  - создание эффективной системы мониторинга и прогнозирования социальной напряженности в Чернянском районе;  - разработка практических рекомендаций для администраций городского и сельских поселений и органов управления по созданию условий формирования толерантного сознания и поведения, нетерпимости к проявлениям терроризма и экстремизма;   * внедрение в социальную практику технологий формирования толерантного сознания и поведения; * внедрение в систему образования всех уровней учебных программ по формированию толерантного сознания и поведения. |
| Система организации контроля за ходом исполнения плана: | - организация работы по выполнению плана и контроль за его реализацией осуществляется администрацией Русскохаланского сельского поселения |

**Комплексные меры профилактики проявлений терроризма и экстремизма на территории Русскохаланского сельского поселения Чернянского района на 2012-2015 годы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Содержание**  **мероприятий и основных работ** | **Исполнители** | **Сроки** | **Ожидаемые**  **результаты** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **1. Совершенствование системы социальной профилактики**  **экстремистских и террористических проявлений** | | | | |
| **1.1** | Возложить обязанности по организации профилактики террористических и экстремистских проявлений на Главу администрации Русскохаланского сельского поселения | Глава администрации Русскохаланского сельского поселения | 2012 г. | Совершенствование организации работы субъектов профилактики на соответствующем уровне (территории) |
| **1.2** | Осуществить корректировку действующих муниципальных программ и планов в части профилактики экстремистских и террористических проявлений | Глава администрации Русскохаланского сельского поселения | 2012 г. | Построение единой нормативно-правовой системы профилактики правонарушений, аккумулирование институтов общества в целях повышения эффективности профилактической работы. |
| **2. Нормативное правовое обеспечение профилактики терроризма и экстремизма** | | | | |
| **2.1** | Провести анализ муниципальных нормативных правовых актов по профилактике экстремистских и террористических проявлений, привести их в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации, инициировать принятие дополнительных необходимых актов в данной сфере деятельности | администрация Русскохаланского сельского поселения | 2012 г. | Построение единой нормативно-правовой системы профилактики правонарушений с учетом анализа криминогенной обстановки, принятие нормативных правовых актов, позволяющих осуществлять профилактику террористических и экстремистских проявлений и стабилизировать ситуацию |
| **2.2** | Организовать проведение правовой экспертизы разрабатываемых и действующих муниципальных нормативных правовых актов | администрация Русскохаланского сельского поселения | По отдельному плану | Построение единой нормативно - правовой системы профилактики правонарушений с учетом анализа криминогенной обстановки, принятие нормативных правовых актов, позволяющих осуществлять профилактику террористических и экстремистских проявлений и стабилизировать ситуацию на территории Русскохаланского сельского поселения Чернянского района. |
| **3. Мероприятия общей профилактики террористических и экстремистских**  **проявлений на территории Русскохаланского сельского поселения** | | | | |
| **3.1** | Обеспечить постоянное информирование населения, проживающего на территории Русскохаланского сельского поселения о необходимости повышения бдительности и действиях при угрозе возникновения террористических актов, а также чрезвычайных ситуаций по месту проживания и на объектах с массовым пребыванием людей | администрация Русскохаланского сельского поселения | 2012-2015 г.г. | Активизация разъяснительной работы среди населения, снижение тяжести последствий от диверсионно-террористических актов и чрезвычайных ситуаций. |
| **3.2** | Организовать ежегодное системное проведение мониторинга в целях изучения:  - практики предупреждения, раскрытия и расследования отдельных видов преступлений, направленных против жизни и здоровья граждан, личного имущества и собственности юридических лиц;  - наркотической ситуации в районе;  - досуга молодежи и несовершеннолетних;  - создания рабочих мест и занятости населения.  Обеспечить на основе оценки и анализа складывающейся ситуации выработку решений о совершенствовании форм и методов профилактики правонарушений, внесение корректив в проводимую работу, действующие программы, планы и нормативные правовые акты | Администрация Русскохаланского сельского поселения, Русскохаланский ЦСДК, Совет общественности | 2012-2015г.г. | Оперативное и своевременное влияние на изменения обстановки в сфере обеспечения правопорядка.  Внесение предложений по разработке мероприятий, принятию нормативных правовых актов, положительно влияющих на стабилизацию криминогенной обстановки, предупреждение отдельных видов негативных проявлений. |
| **3.3** | Организовать проведение практических занятий и семинаров в учебных заведениях с участием работников судов, прокуратуры, других правоохранительных органов по проблемам профилактики террористических и экстремистских проявлений. | Русскохаланский ЦСДК, администрация Русскохаланского сельского поселения | 2012-2015г.г. | Повышение уровня организации профилактической работы. Обобщение положительного опыта, решение вопросов координации и взаимодействия в совместной деятельности. |
| **3.4** | Обеспечить принятие мер для устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений террористической и экстремистской направленности, по представлениям, внесенным правоохранительными органами | Администрация Русскохаланского сельского поселения | 2012-2015г.г. | Повышение уровня профилактики преступлений и правонарушений, воспитание уважения к закону. |
| **3.5** | Проводить постоянный анализ деятельности религиозных, молодежных, общественных и политических организаций и объединений граждан в целях выявления и пресечения экстремистских проявлений с их стороны и недопущения совершения преступлений и правонарушений на национальной почве | администрация Русскохаланского сельского поселения | 2012-2015г.г. | Предупреждение незаконной деятельности религиозных, молодежных и общественно- политических организаций и объединений, пресечение экстремизма на территории Русскохаланского сельского поселения |
| **3.6** | Создавать социально-экономические и идеологические условия, препятствующие общественным проявлениям таким как, распространение экстремизма в молодежной среде | Русскохаланский ЦСДК, администрация Русскохаланского сельского поселения | 2012 г. | Предупреждение экстремизма в молодежной среде, выработка организационных мер по предупреждению экстремизма на территории Русскохаланского сельского поселения. |
| **3.7** | Организовать целенаправленную разъяснительную работу в учебных заведениях об уголовной и административной ответственности за националистические и иные экстремистские проявления | администрация Русскохаланского сельского поселения | 2012-2015г.г. | Предупреждение противоправной экстремистской деятельности в молодежной среде. |
| **3.8** | Обеспечить постоянную работу по выявлению и документированию деятельности лидеров и активных членов экстремистских организаций в целях противодействия проявлениям политического и религиозного экстремизма, для чего:  - развернуть индивидуально-профилактическую работу по месту проживания, учебы и работы с правонарушителями, состоящими на учетах в правоохранительных органах и администрации Русскохаланского сельского поселения за совершение противоправных действий при проведении общественно-политических мероприятий, концертов и других массовых мероприятий либо за участие в несанкционированных протестных акциях;  - осуществить мероприятия по выявлению и разобщению молодежных группировок, объединений и сообществ с экстремистскими устремлениями | администрация Русскохаланского сельского поселения | 2012-2015 | Пресечение противоправной деятельности, принятие мер установленных законом к участникам и лидерам не законных организаций |
| **3.9** | Обеспечить постоянное информирование населения о повышении бдительности и действиях при угрозе возникновения террористических актов, а также чрезвычайных ситуаций по месту их проживания и на объектах с массовым пребыванием граждан | комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, администрация Русскохаланского сельского поселения | 2012-2015г.г. | Активизация разъяснительной работы среди населения, снижение тяжести последствий от диверсионно-террористических актов и чрезвычайных ситуаций |
| **3.10** | Проводить регулярные проверки зданий органов власти, здравоохранения, учебных заведений, учреждений и объектов культуры и спорта, жилых многоквартирных домов на предмет их технической укрепленности, а также состояния инженерных коммуникаций, подвальных, чердачных и подсобных помещений. Выявлять факты сдачи в данных учреждениях помещений в аренду различным коммерческим структурам, обратив особое внимание на выходцев из Северо-Кавказского региона. При выявлении таких фактов принимать меры к расторжению договоров | администрация Русскохаланского сельского поселения, Русскохаланский ЦСДК, | 2012-2015г.г. | Повышение уровня антитеррористической укрепленности и защищенности объектов. Обеспечение защиты от несанкционированных проникновений в помещения и использования их в качестве объектов диверсионно-террористических актов. |
| **3.11** | Организовать на территории Русскохаланского сельского поселения совместное проведение тактико-специальных учений антитеррористической направленности с участием правоохранительных органов и органов местного самоуправления | штаб ГО Русскохаланского сельского поселения, администрация Русскохаланского сельского поселения | 2012-2015г.г. | Повышение уровня антитеррористической укрепленности и защищенности объектов. |
| **4. Профилактика нарушений законодательства о гражданстве,**  **предупреждение и пресечение нелегальной миграции как канала проникновения членов**  **террористических и экстремистских организаций** | | | | |
| **4.1** | Обеспечить регулярное информирование главы администрации Русскохаланского сельского поселения о состоянии миграционной обстановки, привлечении иностранной рабочей силы и выявлении нелегальных мигрантов на территории сельского поселения | управляющая делами администрации Русскохаланского сельского поселения | 2012-2015г.г. | Доведение объективной  информации о состоянии  миграционной обстановки на территории сельского поселения.  Определение мероприятий по реализации миграционной политики на территории сельского поселения. |
| **4.2** | Проводить не реже одного раза в месяц оперативно-профилактические мероприятия по выявлению и пресечению фактов нарушения российского законодательства в сфере миграции | председатель Совета общественности, управляющая делами администрации Русскохаланского сельского поселения | 2012-2015г.г. | Оптимизация миграционной обстановки на  территории сельского поселения. |
| **5. Совершенствование деятельности института социальной профилактики**  **и вовлечение общественности в предупреждение правонарушений** | | | | |
| **5.1** | В МОУ СОШ с.Русская Халань организовать работу по созданию отрядов юных помощников полиции, а также проведение семинаров по изучению основ законодательства в сфере противодействия терроризму | директор Русскохаланского ЦСДК, глава администрации Русскохаланского сельского поселения | 2012-2015г.г. | Расширение правовых знаний детей и подростков. Снижение риска для несовершеннолетних стать объектом преступного посягательства. |
| **5.2** | Практиковать закрепление коллективов правоохранительных органов, предприятий, организаций за школьными и дошкольными образовательными учреждениями, для осуществления шефской работы | директор Русскохаланского ЦСДК, штаб ГО Русскохаланского сельского поселения, глава администрации Русскохаланского сельского поселения | 2012-2015г.г. | Оказание шефской помощи. Воссоздание института наставничества.  Помощь в организации культурных, спортивных и других досуговых мероприятий. Подготовка подростков к службе в армии и трудовой деятельности |
| **5.3** | Продолжить практику заключения соглашений частными охранными предприятиями и службами безопасности с органами внутренних дел района, органами местного самоуправления для привлечения их сотрудников к участию в охране общественного порядка | глава администрации Русскохаланского сельского поселения | 2012-2015г.г. | Привлечение к охране общественного порядка частных охранных предприятий и служб безопасности. Снижение количества преступных проявлений в общественных местах, на улицах и в местах компактного проживания граждан. Организация взаимодействия частных охранных предприятий и служб безопасности с органами местного самоуправления и полицией по поддержанию правопорядка. |
| **6. Информационно-пропагандистское обеспечение профилактики**  **терроризма и экстремизма** | | | | |
| **6.1** | Пополнять фонд библиотеки документами профилактической направленности. | администрация Русскохаланского сельского поселения | 2012-2015г.г. | Систематизация материалов (библиотечного фонда) профилактической направленности |
| **6.2** | Продолжить работу по комплектованию фондов библиотеки литературой, периодическими изданиями о миролюбивой политике России, о толерантности, по правовому посещению, а также литературой на русском языке, раскрывающей историю, культуру, менталитет национальных диаспор территории и языке народов, проживающих в зоне обслуживания библиотек | администрация Русскохаланского сельского поселения | 2012-2015г.г. | Создание социально-культурной среды, ориентированной на развитие культуры межэтнических отношений, воспитание толерантности |
| **6.3** | Средствами культуры и искусства способствовать организации содержательного досуга населения, направленного на формирование и развитие личности, достойного поведения детей и молодежи, раскрытие природы экстремизма в любых его проявлениях, на уменьшение риска социальных конфликтов, на развитие здоровых нравственно - эстетических качеств и досуговых интересов | Директор Русскохаланского ЦСДК, администрация Русскохаланского сельского поселения | 2012-2015г.г. | Формирование толерантного поведения у детей и молодежи, раскрытие природы экстремизма, уменьшение риска социальных конфликтов, развитие здоровых нравственно-этических качеств и досуговых интересов. |
| **6.4** | Проводить мероприятия по осуществлению контроля уставной деятельности религиозных организаций и изучение деятельности религиозных групп на территории сельского поселения | администрация Русскохаланского сельского поселения | 2012-2015г.г. | Предупреждение распространению экстремистской идеологии. |
| **6.6** | Организовать проведение семинаров -совещаний с руководителями религиозных объединений по вопросам действующего законодательства о свободе совести и вероисповедания | администрация Русскохаланского сельского поселения | 2012-2015г.г. | Пропаганда правовых знаний. |
| **6.7** | Проводить обязательную религиоведческую экспертизу вновь регистрируемых религиозных организаций, не входящих в централизованные организации | администрация Русскохаланского сельского поселения | 2012-2015г.г. | Своевременное выявление деструктивной составляющей в вероучениях вновь регистрируемых религиозных организаций |